

Ekonomi och styrning
Siv Stjernborg

Remiss sammanställning

PM Översyn av Rips 07 remitterades den 15 april 2016 till ekonomicheferna i samtliga kommuner och landsting. Främst efterfrågas att respondenterna tar ställning till förslaget angående räntemodell. Men även synpunkter på övriga förslag är välkomna.

Remisstiden gick ut den 13 maj och vi har emottagit synpunkter från 10 kommuner, 12 landsting samt de båda administratörerna. Genomgående är svaren positiva. Alla svarande kommuner instämmer i förslagen.

Flertalet kommuner och landsting konstaterar att justeringarna i RIPS07 är bra och att den föreslagna räntemodellen kommer att bidra till långsiktiga och stabila planeringsförutsättningar avseende pensionsskulden. Många trycker på att stabilitet är viktigt i pensionsskultsberäkningarna.

I huvudsak instämmer även alla svarande landsting i slutsatserna och förslagen i ripsöversynen. Två undantag finns dock.

Västragötalandsregionen (VGR) avstyrker förslaget till ett nollräntegolv i den reala diskonteringsräntan. De anser visserligen att det inte är rimligt med negativ realränta vid diskontering av pensionsskulden men anser att detta ska kunna skötas av ripskommittén. Även Stockholm stad som i princip stöder nollräntan flaggar upp att för att situationen med negativa räntor är en ny företeelse och att framtiden är osäker varför det är angeläget att ett scenario med långvariga negativa räntors effekt på pensionsskulden analyseras mer. Samt att handlingsberedskap finns för en annan ekonomisk utveckling än den som kommit att betraktas som normal.

Stockholms läns landsting (SLL) har en annan syn än de övriga. De anser att pensionsskulden inte ska diskonteras med en räntevariabel. Med hänsyn till försiktighetsprincipen bör pensionsskulden inte diskonteras med en ränteparameter som gör pensionsskulden lägre än det nominella skuldbeloppet. En fördel med detta är enligt SLL att skulden blir så högt värderad som möjligt och att framtida generationer härigenom inte behöver betala för tidigare generationers konsumtion. Ytterligare en fördel är att det för bolagen som tillämpar Tryggandegrunderna finns utrymme att även i den modellen tillämpa nollränta (Finansinspektionen tillåter en lägre ränta än den fastställda), på så sätt möjliggörs värdering av pensionsåtaganden utifrån

motsvarande principer oavsett i vilken form av juridisk person som verksamheterna inom landstinget bedrivs.

Ett antal kommuner och landsting har särskilt påpekat vikten av att en ordentlig översyn görs av dödlighetsantagandena innan dessa eventuellt förändras. Det är mycket angeläget att dödlighetsantagandena är korrekta för att pensionsskulden ska vara riktigt värderad. Förslaget att Ripskommittén får mandat att föreslå justeringar i livslängdsantaganden mottas väl. För närvarande är det dödlighetssantaganden enligt Tryggandegrundernas generationsmodell som tillämpas i RIPS07 som gäller och de fortsätter att tillämpas tills vidare.

När det gäller de övriga förslagen finns det inte några invändningar.

En återkommande synpunkt är att, i och med det förslag som nu lagts av redovisningsutredningen om att fullfondering ska tillämpas i pensionsskultsredovisningen, det behövs en redovisningsmässig utjämning över tid för att kortsiktiga fluktuationer i skulden inte ska störa den ekonomiska styrningen. En framförhållning i tid när förändringar behöver genomföras i de försäkringstekniska antagandena är också önskat.

De båda administratörerna ser inga hinder att administrera förslaget. KPA betonar vikten av att frågan om dödlighet utreds. Skandikon förordar en delad räntemodell, med olika räntor för olika löptider. Skandikon tar även upp frågan om konstruktionen av realräntemodellen, och påpekar att det finns en inkonsistens i räntemåttet men anser ändå att den föreslagna modellen är bättre än den nuvarande.

Bilaga: Remissförteckning

Remiss sammanställning RIPS översyn

kommun	omdöme	kommentar	synpunkt
1 Götene	OK		Konsekvenser redovisningslag
2 Luleå	Bra	Utredningen landat i ett bra resultat med kloka avvägningar. Stabiliteten viktig	
3 Solna stad	Bra	Den föreslagna modellen kommer bidra till långsiktiga och stabila planeringsförutsättningar avseende pensionskulden och därmed pensionsmedelsförvaltningen.	Dödlighetsantagande bör utredas ordentligt
4 Trollhättan	Bra	Bra förslag och positiva till föreslagna förbättringar i modellen	
5 Torsby	Ok		
6 Piteå	Bra	Utredningen bedöms väl genomarbetad med noggranna avvägningar och vägval...	
7 Växjö	Bra	Bra med en ränta som blir stabil	Viktigt med Stabil
8 Jönköping kommun	ok	Ordentligt med synpunkter resonemang	Dödlighetsantagande bör utredas ordentligt Viktigt med framförhållning, dödlighetsantagande bör utredas
10 Stockholm	Bra	Förslaget till RIPS16 är genomtänkt och fyller sitt syfte	noggrant
11 Göteborg	Bra	Gediget arbete och förslaget väl avvägt.	Önskvärt att minska ryckigheten vid förtidspension.
Landsting/region			
12 Kalmar lt	ok	Stämmer väl med vår uppfattning att pensionskulden ska vara rätt och riktigt värderad men stabil över tid Bra , modellen kommer bidra till långsiktiga och stabila planeringsförutsättningar avseende pensionskulden och därmed pensionsmedelsförvaltningen.	
13 Västmanland	Bra	Bra genomarbetat förslag som uppfyller syftet med en stabil och rätt värderad pensionsskuld	Ok enligt placeringsperspektiv
14 Värmland	Bra	RIPS 07 i huvudsak fungerat bra. Vi stödjer förslaget om realmodell . Fortsatt stabilitet viktig.	Finansiell kostnad betydelse önskar belysning
15 Gävleborg	Bra		
16 Jämtand/härjedalen	Bra		
17 Jönköping LT	Bra	i Jönköping finns matchningsperspektiv mellan tillgång och skuld	Matchning , redovisning utj behövs
18 Västerbotten	Ok		

19 Uppsala lt	OK		
20 Region Skåne	Bra	En ändring av indikatormodellen så att den kopplas till en real ränta kombinerat med ett räntegolv ger bra förutsättningar för en stabil modell	
21 Östergötland	Bra	Förändringarna i indikatormodellen kommer att bidra till en mer stabil pensionskund. Viktigaste kriteriet är stabilitet , viktigare än att skulden är rätt värderad vid varje tidpunkt.	Redovining utjämning behövs
22 VGR	Bra	Omf synpunkter, är med på alla förslag - utom att det ska finnas ett noll golv vid den reala diskonteringsräntan Vill inte ha ränteparameter med hänvisar till försiktighetsprincipen och vill ha ej diskonterad pensionskund.	Livslängd bör utredas. Räntegolv avstyrks.
23 Stockholm landsting	bra men...		
övriga			
24 KPA	bra	Utredning i stort bra Den föreslagna modellen är något som vi trots våra invändningar ser som en förbättring gentemot med dagens modell	Livslängd bör ses över
25 Skandikon	ok		I stället för samma ränta på hela skulden vill man ha olika räntor beroende på durationen av åtagandet.